



Australian Government



Australian
Small Business and
Family Enterprise
Ombudsman

مراجعة تنفيذ تغييرات 1 يوليو/ تموز 2022 على قواعد مشتريات الكومنولث

ورقة قضايا – أغسطس/ آب 2023

Copyright Notice



<http://creativecommons.org/licences/by/3.0/au/>

With the exception of coats of arms, logos, emblems, images, other third-party material or devices protected by a trademark, this content is licensed under the Creative Commons Australia Attribution 3.0 Licence.

We request attribution as © Commonwealth of Australia (Australian Small Business and Family Enterprise Ombudsman) 2023.

All other rights are reserved.

Some graphics in this document were used under a Creative Commons license from the Noun Project <http://thenounproject.com>

The Australian Small Business and Family Enterprise Ombudsman has undertaken reasonable enquiries to identify material owned by third parties and secure permission for its reproduction. Permission may need to be obtained from third parties to re-use their material.

Written enquiries may be sent to:

Director, Communications and Media
Australian Small Business and Family Enterprise Ombudsman
GPO Box 1791
Canberra City, ACT 2601

or email media@asbfeo.gov.au

جدول المحتويات

1.	المقدمة	1
2.	لمحة حول مشتريات الحكومة الأسترالية وتوريدات الأعمال الصغيرة	2
3.	شرح تغييرات 1 يوليو 2022 على قواعد مشتريات الكومنولث وخطة الشراء الأسترالية	3
4.	وعي الشركات الصغيرة بمشتريات الحكومة الأسترالية والمشاركة فيها	5
5.	تأثير تغييرات 1 يوليو 2022 على وصول الشركات الصغيرة إلى عقود الحكومة الأسترالية	6
6.	الاستثناءات وترتيبات القوائم	7
7.	دعم كيانات الحكومة الأسترالية وموظفي المشتريات لتحسين إشراك الشركات الصغيرة	9
8.	سياسات المشتريات والممارسات التي تدعم مشاركة الشركات الصغيرة عبر النطاقات القضائية المماثلة	11
	الملحق "أ"	13

قائمة المصطلحات

ANAO	مكتب التدقيق الوطني الأسترالي
APS	الخدمة العامة الأسترالية
ASBFEO	محقق الشكاوى الأسترالي للأعمال التجارية الصغيرة والشركات العائلية
CASG	مجموعة اكتساب القدرة والاستدامة
CPRs	قواعد مشتريات الكومنولث
ESSA	اتفاقية خدمات دعم المؤسسات
Finance	وزارة المالية
HUBZones	مناطق الأعمال غير المستغلة تاريخياً (الولايات المتحدة الأمريكية)
IPP	سياسة المشتريات الخاصة بالسكان الأصليين
MSP	مقدم خدمة رئيسي
NSSG	مجموعة بناء السفن البحرية والاستدامة
OIA	مكتب مناصر القطاع
SAIPP	سياسة مشاركة الصناعة في ولاية جنوب أستراليا
SDVO SB	الشركات الصغيرة المملوكة لقدامى المحاربين ذوي الإعاقة (الولايات المتحدة الأمريكية)
SME	المؤسسات صغيرة ومتوسطة الحجم
SON	إشعار العرض الدائم

1. مقدمة

يقوم محقق الشكاوى الأسترالي للأعمال التجارية الصغيرة والشركات العائلية (ASBFEO) بمراجعة تنفيذ تغييرات 1 يوليو 2022 على قواعد مشتريات الكومنولث (CPRS)، وتأثير هذه التغييرات على الشركات الصغيرة التي تشارك في أنشطة مشتريات الكومنولث.

للمساعدة في هذا التقصي، نسعى للحصول على إجاباتك على الأسئلة الواردة في ورقة القضايا هذه أو [نطاق الاختصاصات](#)¹ أو أية مسألة أخرى ذات صلة. للمزيد من المعلومات حول تقديم رأي أو ملاحظة، بما في ذلك الاستمارة الإلكترونية المحتوية على الأسئلة الواردة في هذه الورقة، يرجى الانتقال إلى [الصفحة الإلكترونية الخاصة بالتقصي حول المشتريات](#).

يرجى تقديم آرائك وملاحظاتك في موعد أقصاه 15 سبتمبر 2023 إلى inquiry@asbfeo.gov.au عبر [صفحتنا الإلكترونية](#)².

خلفية

تحكم قواعد مشتريات الكومنولث كيفية قيام الكيانات الحكومية الأسترالية بشراء السلع أو الخدمات. وخلال السنة المالية 2021 - 2022، منحت الحكومة 92,303 عقودًا بقيمة إجمالية قدرها 80.8 مليار دولار³.

أدخلت الحكومة عدة تغييرات على قواعد مشتريات الكومنولث (الملحق أ) لتحسين وصول الشركات الصغيرة والمتوسطة إلى مشتريات الكومنولث التي دخلت حيز التنفيذ في 1 يوليو 2022. وشملت هذه التغييرات:

- تفكيك المشاريع الكبرى عند الاقتضاء
 - تحديد حجم متطلبات التأمين وعدم مطالبة الشركة بإنشاء بوليصة التأمين إلى أن يتم منح العقد
 - السماح لوزارة الدفاع بالتعامل مباشرة مع الشركات الصغيرة والمتوسطة بعقود تصل إلى 500,000 دولار
 - إشرط أن يتم الحصول على 20% من مشتريات الكومنولث من حيث القيمة من الشركات الصغيرة والمتوسطة
 - مطالبة مسؤولي المشتريات بالنظر في التأثير الأوسع للمشتريات على تغير المناخ عند إجراء تقييم للقيمة مقابل المال.
- تتوسع هذه الورقة في [نطاق اختصاصاتنا](#) فيما يتعلق بالتقصي من خلال استقطاب الآراء والملاحظات حول العوائق التي تواجهها الشركات الصغيرة في المشاركة في مشتريات الكومنولث، بالإضافة إلى أمثلة نموذجية لممارسات الشراء لدى الوكالة. كما أنها تعطي أثر التنفيذ للتكليف الصادر في 16 فبراير 2023 من قبل وزيرة المالية، السناتور هون كاتي غالاجر، لـ ASBFEO للقيام بما يلي:
- مراجعة تنفيذ تغييرات قواعد مشتريات الكومنولث
 - تقييم الأثر على الشركات الصغيرة التي تشارك في مشتريات الكومنولث
 - التوصية بالتغييرات المستقبلية في قواعد مشتريات الكومنولث وإطار عمل مشتريات الكومنولث
 - مراعاة تنفيذ خطة الشراء الأسترالية (Buy Australian Plan).

¹ Australian Small Business and Family Enterprise Ombudsman, *Review of the 1 July changes to the Commonwealth Procurement Rules (2023)*, <https://www.asbfeo.gov.au/policy-advocacy/policy-insights/review-1-july-changes-commonwealth-procurement-rules-2023>

² Australian Small Business and Family Enterprise Ombudsman, *Review of the 1 July changes to the Commonwealth Procurement Rules (2023)*, <https://www.asbfeo.gov.au/policy-advocacy/policy-insights/review-1-july-changes-commonwealth-procurement-rules-2023>

³ Department of Finance, *Statistics on Australian Government Procurement Contracts*, viewed 04 May 2023 <https://www.finance.gov.au/government/procurement/statistics-australian-government-procurement-contracts->

⁴ Australian Small Business and Family Enterprise Ombudsman, *Review of the 1 July changes to the Commonwealth Procurement Rules (2023)*, <https://www.asbfeo.gov.au/policy-advocacy/policy-insights/review-1-july-changes-commonwealth-procurement-rules-2023>

2. لمحة حول مشتريات الحكومة الأسترالية وتوريدات الأعمال الصغيرة

المشتريات هي العملية التي تحصل من خلالها الحكومة على السلع والخدمات لتقديم سياساتها وبرامجها وخدماتها.

تشتري الحكومة مجموعة واسعة من السلع والخدمات من القطاع الخاص، بما في ذلك الشركات الصغيرة والمتوسطة⁵ من بين 92,303 عقدًا تم منحها في السنة المالية 2021 - 2022، بقيمة إجمالية 80.8 مليار دولار، كانت الشركات الصغيرة والمتوسطة:

- 86% (تقريباً) من الموردين

- مُنحت 30.8% (أو 24.9 مليار دولار) من العقود من حيث القيمة

- مُنحت 55.2% (أو 50,921) من العقود من حيث الحجم.

يمكن الاطلاع على المزيد من الإحصائيات حول الأعمال التجارية الصغيرة ومشتريات الحكومة الأسترالية على [الموقع الإلكتروني لوزارة المالية](#).⁶

يتم شرح العملية التي تتبعها الحكومة الأسترالية لشراء السلع والخدمات في [إطار مشتريات الكومنولث \(إطار العمل\)](#).⁷ ويعكس الإطار توقعات الحكومة بشأن مسؤولي المشتريات، والتزامات التجارة الحرة لأستراليا والممارسات الجيدة في مشتريات الكومنولث. ويجب على الحكومة أيضاً اتباع قواعد معينة عند شراء السلع والخدمات، والتي تم توضيحها في تقارير [قواعد مشتريات الكومنولث على الموقع الإلكتروني لوزارة المالية](#).⁸

يعتبر تحقيق القيمة مقابل المال هو القاعدة الأساسية التي تقوم عليها قرارات المشتريات الحكومية. ويتم تحقيق القيمة مقابل المال من خلال:

- تشجيع المنافسة وإجراء عمليات غير تمييزية

- استخدام الموارد بكفاءة وفعالية وبطريقة اقتصادية وأخلاقية

- اتخاذ قرارات مسؤولة وشفافة

- النظر في المخاطر

- إجراء عملية شراء فعالة.

هذا يعني أن القيمة مقابل المال لا تتعلق بالسعر فقط. عندما تشتري الحكومة السلع والخدمات، فإن قرارات المسؤولين الحكوميين تستند إلى تقييم تكاليف وفوائد كل عرض مقابل احتياجات العمل الأصلية.

قد يشمل تقييم القيمة مقابل المال مراعاة عوامل في ترسية العطاء مثل:

- استيفاء المواصفات

- تاريخ الخبرة والأداء

⁵ An SME is defined as an Australian or New Zealand firm with fewer than 200 full-time equivalent employees. A small business is defined as a business with fewer than 20 full-time equivalent employees.

⁶ Department of Finance, *Statistics on Australian Government Procurement Contracts*, viewed 04 May 2023 <https://www.finance.gov.au/government/procurement/statistics-australian-government-procurement-contracts->

⁷ Joint Select Committee on Government Procurement: *Buying into our future: Review of amendments to the Commonwealth Procurement Rules*, Parliament of the Commonwealth of Australia, June 2017, pp 11, viewed 26 July 2023 https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Joint/Former_Committees/Government_Procurement/CommProcurementFramework/Report/section?id=committees%2Freportjnt%2F024068%2F24702#footnote30ref

⁸ Department of Finance, *Commonwealth Procurement Rules*, viewed 04 May 2023 <https://www.finance.gov.au/government/procurement/commonwealth-procurement-rules>

- المرونة والابتكار والقدرة على التكيف طوال مدة العقد
 - الاستدامة البيئية
 - تكاليف مدى الحياة.
- حددت الحكومة أهدافاً ضمن قواعد مشتريات الكومنولث من أجل:
- مصدر لا يقل عن 20% من قيمة جميع المشتريات من الشركات الصغيرة والمتوسطة (زيادة من هدف 10% في السنة المالية 2021 - 2022)
 - مصدر لا يقل عن 35% من العقود بقيمة تصل إلى 20 مليون دولار من الشركات الصغيرة والمتوسطة.
- لدعم هذه الأهداف، تبنت الحكومة مجموعة من السياسات ووضعت إرشادات لمساعدة الشركات الصغيرة والمتوسطة لتكون قادرة على المنافسة في المشتريات الحكومية. وهذا يتضمن:
- [موقع إلكتروني للبيع للحكومة](#)⁹، والذي يحتوي على معلومات ودعم لمساعدة الشركات على فهم كيفية تحديد فرص الأعمال والبيع للحكومة
 - إعفاءات محددة من قواعد مشتريات الكومنولث لمشتريات السلع والخدمات حتى 200,000 دولار والمشتريات من شركات صغيرة ومتوسطة مملوكة للسكان الأصليين
 - تغييرات إضافية دخلت حيز التنفيذ اعتباراً من 1 يوليو 2022 (موضحة في القسم التالي).

3. شرح تغييرات 1 يوليو 2022 على قواعد مشتريات الكومنولث وخطة الشراء الأسترالية

- تنطبق تقارير قواعد مشتريات الكومنولث المحدثة على جميع المشتريات الجديدة التي تم إجراؤها اعتباراً من 1 يوليو 2022. تهدف التغييرات إلى عكس التزام الحكومة بالاستعانة بمصادر من الشركات الصغيرة والمتوسطة وضمن المزيد من الفرص المتاحة للشركات الصغيرة والمتوسطة للمشاركة في مشتريات الكومنولث. وتنطبق تقارير قواعد مشتريات الكومنولث المحدثة على جميع المشتريات الجديدة المنفذة اعتباراً من 1 يوليو 2022.
- وهي تعزز فرص الشركات الصغيرة والمتوسطة للمشاركة في المشاريع الكبرى من خلال:
- مطالبة المسؤولين بالنظر في تقسيم المشاريع الكبرى إلى فرص تعاقدية أصغر، حيث سيسمح التفكير بمنافسة أكبر ويكون مناسباً لنوع العمل المعروض
 - تخفيض قيمة تكاليف التأمين التي يتكدها الموردون، إلى مستوى معقول، وتوضيح أنه، في معظم الظروف، لا يكون التأمين مطلوباً حتى يتم منح العقد
 - توفير تدفق نقدي أسرع من خلال سلاسل التوريد، من خلال توسيع "سياسة دفع الموردين في الوقت المحدد أو دفع الفائدة" لتشمل جميع العقود. تمت إزالة الحد الأدنى السابق البالغ مليون دولار وتطبيق شروط الدفع القسوى الآن على جميع العقود بغض النظر عن قيمتها (وهذا يعني دفع الفواتير الإلكترونية في غضون خمسة أيام والفواتير الأخرى في غضون 20 يوماً أو تدفع الحكومة فائدة)
 - السماح لوزارة الدفاع ببناء القدرة السيادية المحلية عن طريق الشراء المباشر من الشركات الصغيرة والمتوسطة، أو استخدام المناقصات التي تقتصر على الشركات الصغيرة والمتوسطة، للمشتريات التي تصل قيمتها إلى 500,000 دولار.
- يمكن الاطلاع على المجموعة الكاملة من التغييرات في الملحق "أ"، أو [الصفحة الإلكترونية الخاصة بقواعد مشتريات الكومنولث على موقع وزارة المالية](#)¹⁰.
- وقد أعلنت الحكومة عن تدابير في الميزانية الفدرالية 2023 - 2024 لزيادة تعزيز مشاركة الشركات الصغيرة والمتوسطة في المشتريات. كما توفر الميزانية الفدرالية تمويلاً بواقع 18.1 مليون دولار على مدى 4 سنوات (و 1.5 مليون دولار سنوياً اعتباراً من السنة المالية 2028 - 2029 إلى):

⁹ Department of Finance, *Selling to Government*, viewed 02 May 2023, <https://sellingtogov.finance.gov.au/>

¹⁰ Department of Finance, *Commonwealth Procurement Rules*, viewed 03 July 2023, <https://www.finance.gov.au/government/procurement/commonwealth-procurement-rules>

- تقديم أدوات لتحسين قدرة الشركات على التنافس على فرص الشراء بشكل أكثر فعالية
 - تحسين AusTender لزيادة الشفافية وإنشاء بوابة للموردين خاصة بالقوائم
 - زيادة المشاركة مع الشركات الصغيرة والمتوسطة وتعزيز الوعي بفرص البيع للحكومة
 - تحسين القدرة على إدارة المشتريات والعقود عبر الخدمة العامة الأسترالية لتقديم مشتريات الكومنولث ذات القيمة مقابل المال.
- وتستند هذه الإجراءات إلى إجراءات ميزانية 2022 - 2023 في أكتوبر لخطة الشراء الأسترالية.

خطة الشراء الأسترالية

تعتبر خطة الشراء الأسترالية (الخطة) برنامجاً شاملاً للإصلاح من شأنه تحسين نهج الحكومة في الشراء. تهدف إلى استخدام القوة الشرائية للحكومة لمساعدة الصناعة على النمو، وتوفير المزيد من التنوع في سلاسل التوريد لدينا، ودعوة الابتكار. تهدف الخطة أيضاً إلى تسهيل التعامل مع الحكومة. وستقوم بذلك عن طريق كسر الحواجز، وزيادة قدرة الشركات على تقديم عطاءات تنافسية، ودعم الخدمة العامة الأسترالية (APS) للتعامل بشكل أفضل مع الصناعة وضمن دعم المشتريات الحكومية للاقتصاد المحلي.

ستنزيد الخطة من الفرص المتاحة للشركات، لا سيما الشركات الإقليمية والشركات المملوكة للسكان الأصليين والشركات الصغيرة والمتوسطة للمشاركة في المشتريات الحكومية، من خلال:

- شرح وتبسيط عمليات الشراء
 - تعزيز الفرص في مشاريع البنية التحتية الكبرى
 - توفير المزيد من الفرص للشركات المملوكة للسكان الأصليين
 - دعم قطاعات الصناعة
 - تعزيز الصناعات الدفاعية والقدرة
 - ضمان اتفاقيات الشراكة الوطنية مع الولايات والمقاطعتين التي تزيد من فرص الأعمال المحلية.
- تم إنشاء مكتب Future Made in Australia (المكتب) في وزارة المالية لدعم تنفيذ الخطة. أعاد المكتب تطوير موقع "البيع للحكومة" لتوفير الموارد المناسبة لمساعدة الشركات، ولا سيما الشركات الصغيرة والمتوسطة، على فهم أفضل لكيفية البيع للحكومة وتحديد الفرص المتاحة لأعمالهم.



4. وعي الشركات الصغيرة بمشتريات الحكومة الأسترالية والمشاركة فيها

ستؤدي زيادة فرص الشركات الصغيرة والعائلية للتنافس والمشاركة في توريد السلع والخدمات إلى الحكومة الأسترالية إلى توسيع فرص النمو، وتشجيع ريادة الأعمال، وزيادة المنافسة، وتعزيز القدرة السيادية، وزيادة القيمة لأموال دافعي الضرائب.

حدد العديد من أصحاب المصلحة أن عملية المناقصة قد يكون من الصعب التنقل فيها، حيث إن الشركات الصغيرة لديها رؤية ضعيفة لفرص الشراء ما لم تكن مُدرجة بالفعل في نظام قوائم المشتريات، أو لديها علاقات قائمة مع وكالات الشراء، أو لديها خبرة سابقة في المشتريات الحكومية. حدد أصحاب المصلحة العديد من العوائق التي تحول دون مشاركة الشركات الصغيرة في فرص الشراء في الكومنولث، بما في ذلك:

- العمليات المعقدة التي يصعب التنقل فيها دون خبرة سابقة
- محدودية الشفافية والتواصل فيما يتعلق بالعمل القادم واستخدام المناقصات المحدودة
- عقود الشراء المجمعّة أو مجموعات العمل الكبيرة تجعل المنافسة على المناقصات صعبة
- متطلبات العقد الإلزامية التي تعيق الوصول إلى فرص الشراء
- العديد من القوائم وترتيبات العروض الدائمة عبر الحكومة، مع متطلبات تطبيق قائمة مختلفة وترتيبات مشاركة بين الوكالات.
- نحن ندرك أيضاً أن الشركات الصغيرة تزود الحكومة (أو تفكر في الإمداد) والتي تم ردعها أو تثبيطها أو إحباطها، مستشهدة بواحد أو أكثر من الأسباب التالية:
- تكلفة واستثمار الوقت اللازم لتقديم العطاءات
- عدم مراعاة الوكالات لارتفاع تكلفة الفرصة البديلة للشركات الصغيرة في العطاءات
- ردود فعل محدودة أو معدومة عند فشل العطاء
- القيام بعمليات شراء منفصلة لأعمال مماثلة لتفادي حدود نفقات المشتريات بشكل مصطنع
- عدم كفاية العناية اللازمة للتحقق من صحة أوراق اعتماد الشركات الصغيرة والمتوسطة التي يزعم أنها تمتلك 50% أو أكثر من ملكية السكان الأصليين
- معدلات السداد أقل من القيمة السوقية
- التفضيل الملحوظ لكبار موردي السوق
- الاعتماد المفرط على الشراء من خلال اللوحات.

كما أشار أصحاب المصلحة إلى أنه عندما تشارك الشركات الصغيرة في المشتريات، يمكن أن تكون عملية المناقصة مربكة ويصعب فهمها. وكشفت الاستشارات المبكرة أن العديد من الشركات الصغيرة لا تفهم الفرق بين نظام القوائم والمناقصات. لا تأتي كتابة المناقصات للحكومة بشكل طبيعي بالنسبة للعديد من الشركات الصغيرة ونادراً ما يتم تزويدهم بتعليقات حول كيفية التحسين.

وأثيرت مخاوف أيضاً من أن التواجد في قائمة السلع والخدمات لا يُترجم بالضرورة إلى الوصول. أوضحت الملاحظات (نقلاً عن بيانات AusTender) أن جزءاً كبيراً من إشعارات العقود الخاصة بمشتريات اللوحات التي تزيد على 10,000 دولار يتم منحها للشركات الأكبر.

بالإضافة إلى ذلك، أعرب أصحاب المصلحة في الأعمال التجارية الصغيرة عن قلقهم من تقويض ميزة عضوية الفريق بسبب ميل موظفي المشتريات إلى التخلف عن السداد لكبار الموردين بسبب تصور انخفاض المخاطر وعبء أقل للمشاركة.

نود أن نسمع رأي أصحاب الشركات الصغيرة والأفراد ذوي الخبرة الواسعة في المشتريات الحكومية حول:

- التحديات أو الصعوبات المحتملة التي واجهتها عند التواصل مع الحكومة لأول مرة من أجل الشراء
- أمثلة على الوكالات النموذجية أو العمليات أو المناهج الفعالة.

أسئلة للشركات الصغيرة

1. هل تبيع إلى الحكومة الأسترالية، أم أنك تتعامل مع الحكومة الأسترالية؟ لماذا تقوم بذلك ولماذا لا؟
2. هل أنت على دراية بفرص المشتريات الحكومية الأسترالية وإذا كان الأمر كذلك، فما مدى معرفتك بهذه الفرص؟
3. كيف يمكن للحكومة الأسترالية أن تعزز وعي الشركات الصغيرة بفرص المشتريات الأسترالية؟
4. إذا كنت قد شاركت في مشتريات الحكومة الأسترالية، كيف تصف تجربتك؟

5. تأثير تغييرات 1 يوليو 2022 على وصول الشركات الصغيرة إلى عقود الحكومة الأسترالية

تم تصميم التغييرات التي أدخلت على قواعد مشتريات الكومنولث في 1 يوليو 2022 لمنح الشركات الصغيرة والمتوسطة فرصاً أكبر للوصول إلى العقود التي تتناسب مع حجمها وقدراتها. أدت التغييرات إلى زيادة القيمة المستهدفة من 10% إلى 20% للعقود الحكومية التي يحصل عليها موردو الشركات الصغيرة والمتوسطة. كما أدخلت شرطاً على مسؤولي المشتريات الذين يفكرون، عند الاقتضاء، في تقسيم المشاريع الكبيرة إلى مشاريع أصغر يسهل الوصول إليها بالنسبة للشركات الصغيرة والمتوسطة.

أثار أصحاب المصلحة مخاوف بشأن الوعي بالتغييرات داخل الإدارات الحكومية، ومستويات التعليم والتدريب المقدم لموظفي المشتريات. بينما كان من المتوقع أن تؤدي التغييرات إلى زيادة مشتريات المشاريع الصغيرة والمتوسطة، تشير استشارتنا إلى استمرار التركيز على الشركات الكبيرة والأطراف المقابلة المألوفة. بدلاً من ذلك، يتم تشجيع الشركات الصغيرة والمتوسطة على المشاركة في سلاسل التوريد مع الشركات الكبيرة.

في حين أن العديد من الشركات الصغيرة تنظر إلى هذه المتطلبات على أنها عائق، يعتبر البعض العمل من خلال الشركات الكبيرة وسيلة فعالة للوصول إلى فرص الشراء. على سبيل المثال، يمكن أن يفيد تطوير العلاقات التجارية الرئيسية مع الشركات الكبيرة الصغيرة والمتوسطة التي تحصل على إمكانية الوصول إلى أعمال المشتريات كمقاول من الباطن. في بعض الظروف، تستغل الشركات الصغيرة والمتوسطة هذه الفرصة لاكتساب المعرفة حول المشتريات الحكومية وتطوير قدراتها لتعزيز العلاقات لدعم الوصول إلى الأعمال غير الحكومية الأخرى.

نود أن نسمع من أصحاب الشركات الصغيرة عن تجاربهم في العمل من خلال الشركات الكبيرة، لا سيما تأثير ذلك على تعزيز قدراتهم.

يمكن أن تواجه الشركات الصغيرة حواجزاً إضافية أمام فرص الشراء الخارجة عن سيطرتها. وقد أثار أصحاب المصلحة مخاوفهم مع ASBFEO، بما في ذلك ما يلي:

- يتم منح الشركات التابعة المملوكة بالكامل للشركات الكبيرة عقوداً بموجب إعفاء الشركات الصغيرة والمتوسطة
- العلاقات الشخصية تلعب دوراً في صنع القرار
- المناقصات غير شفافة
- الإفراط في استخدام العطاءات المحدودة، أحياناً بدون سبب
- استخدام استثناءات عطاء محدودة بشكل غير صحيح.

أسئلة للشركات الصغيرة

5. هل تعرف أيًا من التغييرات التي طرأت على قواعد مشتريات الكومنولث التي حدثت في 1 يوليو 2022، وإذا كان الأمر كذلك، فكيف عرفت ذلك؟
6. هل لاحظت أي تغييرات في عمليات مشتريات الحكومة الأسترالية بعد 1 يوليو 2022؟ إذا أمكن، يرجى وصف التغييرات.
7. ما هو الدور الذي تلعبه الشبكات وبناء العلاقات في الوصول إلى فرص الشراء الحكومية الأسترالية؟ كيف يمكن لمقدي الشركات الصغيرة والمتوسطة تحسين قدراتهم على التعامل مع هذا الجانب؟
8. ما الذي يمكن أن يساعد الشركات الصغيرة على التعاون مع كيانات أو منظمات أخرى للانخراط في فرص شراء أكبر؟

6. الاستثناءات وترتيبات القوائم

- بعض المشتريات معفاة من القسم 2 من قواعد مشتريات الكومنولث ومن الفقرات 4.7 و 4.8 و 7.26 من القسم 11.1 هذه الإعفاءات مذكورة أدناه.
- الإعفاء 13. شراء السلع والخدمات بواسطة أو بالنيابة عن منظمة استخبارات الدفاع أو إدارة سلاح الإشارة الأسترالية أو منظمة الاستخبارات الجغرافية المكانية الأسترالية.
 - الإعفاء 16. شراء السلع والخدمات من شركة صغيرة ومتوسطة بنسبة ملكية لا تقل عن 50% للسكان الأصليين.
 - الإعفاء 17. شراء السلع والخدمات التي تصل قيمتها إلى 200,000 دولار، أو ما يصل إلى 500,000 دولار من قبل وزارة الدفاع أو بالنيابة عنها، من شركة صغيرة ومتوسطة الحجم (ملحوظة: يجب أولاً استيفاء المتطلبات بموجب سياسة مشتريات السكان الأصليين قبل تطبيق هذا الإعفاء).

مشاركة شعوب الأمم الأولى وإعفاءات إضافية

بموجب سياسة المشتريات الخاصة بالسكان الأصليين الحالية المتعلقة بقواعد مشتريات الكومنولث، يجب إعطاء شركات شركات السكان الأصليين فرصة لإثبات القيمة مقابل المال قبل اتباع نهج عام للسوق.¹² وفقاً لإحصاءات من AusTender، فقد تم منح 768 عقداً من عقود الحكومة الأسترالية باستخدام الإعفاء المحدود للمناقصة الأصلية في السنة المالية 2021 - 2022.¹³ ينطبق الإعفاء المحدود للمناقصة الأصلية على الشركات الصغيرة والمتوسطة التي لا تقل فيها نسبة ملكية السكان الأصليين عن 50%.

حدد أصحاب المصلحة التحديات التي تواجه الشركات الصغيرة المملوكة لأفراد شعوب الأمم الأولى التي تشارك في عملية الشراء الحكومية وتأمين فوائد الإعفاء 16. بالإضافة إلى ذلك، وصف أصحاب المصلحة التحديات في تحديد الأعمال التجارية لأفراد الأمم الأولى من خلال نظام الفريق الحالي والحاجز الذي يخلقه ذلك لزيادة مشاركة شعوب الأمم الأولى.

أوصى أصحاب المصلحة بأن ينظر التقصي في مزايا الإعفاءات الإضافية وسياسات الشراء من أجل دعم الأعمال بشكل أفضل في المجموعات غير الممثلة، والحواجز غير المقصودة التي تحول دون إشراك الشركات الصغيرة والمتوسطة والناشئة عن الإعفاءات الحالية. على سبيل المثال، يمكن زيادة مشاركة الشركات الصغيرة في المشتريات الحكومية من خلال السماح للجهات المشتريّة باختيار الأعمال الصغيرة التي تحقق هدفين أو أكثر من أهداف السياسة الأوسع. وقد يكون هذا بديلاً ممتازاً للمطالبة بضرورة تلبية أهداف السياسة المحددة الأخرى أولاً، وإنشاء بوابة واحدة عن غير قصد لمشتريات الأعمال الصغيرة مع وجود حواجز سابقة.

¹¹ Department of Finance, *Commonwealth Procurement Rules*, viewed 03 July 2023, <https://www.finance.gov.au/government/procurement/commonwealth-procurement-rules>

¹² National Indigenous Australians Agency, *Indigenous Procurement Policy*, viewed 11 May 2023. <https://www.niaa.gov.au/indigenous-affairs/economic-development/indigenous-procurement-policy-ipp>

¹³ AusTender, *How the Government Buys*, viewed 22 May 2023. <https://help.tenders.gov.au/getting-started-with-austender/information-made-easy/how-the-government-buys/>

يمكن أيضاً إدراج شرط الحكومة بأن يأخذ مسؤولو المشتريات في الاعتبار التأثير الأوسع للمشتريات على تغير المناخ عند إجراء تقييم القيمة مقابل المال في نهج "متعدد البوابات".

اقترح أصحاب المصلحة في ملاحظاتهم وأثناء التشاور أنه ينبغي وجود استثناءات للشركات الصغيرة التي تملكها وتديرها النساء، وكذلك الشركات الصغيرة التي يملكها قدامى المحاربين المسجلين لدى وزارة الدفاع.

ترتيبات القوائم

يدرك ASBFEO الحالات التي استثمرت فيها الشركات الصغيرة الوقت والموارد للتقدم بطلب للدراج في العديد من قوائم الحكومة الأسترالية والامتثال لمتطلبات القائمة، وذلك فقط لاستكتشاف أن الوكالات الكبيرة تستخدم قوائم مختلفة لشراء نفس السلع والخدمات.

وجد تحليل بيانات AusTender من قبل مكتب التدقيق الوطني الأسترالي (ANAO) أنه من بين العقود المرتبطة بإشعار العرض الدائم (SON)، تم الإبلاغ عن نسبة 43% كترتيبات قوائم في السنة المالية 2012 - 2013، وارتفعت هذه النسبة إلى 95% في السنة المالية 2021 - 2022. لوحظت هذه الزيادة أيضاً في القيمة الملتمزم بها للعقود المرتبطة بـ SON التي تم الإبلاغ عنها كجزء من ترتيبات القوائم، حيث تراوحت الزيادة من 48% في السنة المالية 2012 - 2013 إلى 80% في السنة المالية 2021 - 2014.¹⁴

علاوة على ذلك، كان هناك 3,173 من العروض الدائمة النشطة في وقت ما بين السنة المالية 2012 - 2013 و السنة المالية 2021 - 2022، مع نسبة 45% (1,418) منها تم الإبلاغ عنها كترتيبات قوائم. وتجدر الإشارة إلى أن 26% (812) من العروض الدائمة لم تبلغ عن أي معلومات مقابل "ترتيبات القوائم" لمجموعة بيانات العروض الدائمة.¹⁵

تؤكد البيانات أن ترتيبات القوائم تشكل جزءاً مهماً من عمليات الشراء الحكومية. وفي وقت كتابة هذا التقرير، كان هناك أكثر من 600 عرض دائم، بما في ذلك القوائم التي تقدم منتجات وخدمات متشابهة أو مكررة.¹⁶ وهذا يجعل الشركات الصغيرة تواجه شبكة معقدة من قوائم المشتريات التي يصعب التنقل فيها دون خبرة سابقة أو معرفة بكواليس أعمال المشتريات الحكومية.

أثار أصحاب المصلحة أيضاً مخاوفهم من أن العديد من الشركات الصغيرة تستثمر الوقت والمال في الحصول على الدخول إلى قوائم المشتريات الحكومية والحصول على القليل من العمل أو عدم تلقيه على الإطلاق. هذه المخاوف تغذيها مؤشرات محدودة على مشاركة مجموعة من الموردين في القائمة.

أسئلة للوكالات الحكومية الأسترالية

9. كيف يمكن لمسؤولي المشتريات وواضعي السياسات في الحكومة الأسترالية وضع سياسات مشتريات أكثر شمولاً لدعم الأعمال التجارية الصغيرة بشكل أفضل في المجموعات الممثلة الأقل تمثيلاً، بما في ذلك أفراد شعوب الأمم الأولى، الأستراليون المنحدرين من خلفيات متنوعة ثقافياً ولغوياً، والشركات التي تملكها وتديرها النساء؟
10. هل توجد حواجز أمام زيادة مشاركة الأعمال الصغيرة في مشتريات الحكومة الأسترالية؟ إذا كان الأمر كذلك، ما هي؟
11. ما هي الفرص التكنولوجية التي ينبغي استكشافها لتبسيط وفك شفرة عمليات الشراء الحكومية الأسترالية، ما يسمح للمزيد من الشركات الصغيرة والمتوسطة بالمشاركة في هذه الفرص؟
12. هل تعرف أي خدمات دعم أو موارد لمساعدة الشركات الصغيرة على المشاركة وتحديد الفرص في مشتريات الحكومة الأسترالية؟ ما هي خدمات الدعم والموارد المطلوبة؟

¹⁴ The Australian National Audit Office, *Australian Government Procurement Contract Reporting – 2022 Update*. viewed 1 June 2023.

¹⁵ The Australian National Audit Office, *Australian Government Procurement Contract Reporting – 2022 Update*. viewed 1 June 2023

¹⁶ AusTender, *Standing Offer Notice List*. viewed 1 June 2023.

7. دعم الكيانات الحكومية الأسترالية ومسؤولي المشتريات لإشراك الشركات الصغيرة بشكل أفضل

في ظل وجود تقارير حكومية شاملة حول قواعد مشتريات الكومنولث، يمكن للكيانات الفردية تشكيل كيفية إجرائها للمشتريات. على سبيل المثال، داخل وزارة الدفاع، تم إنشاء مكتب دعم قطاع الدفاع وفريق مناصرة الأعمال الصغيرة لمساعدة الشركات الصغيرة ومسؤولي المشتريات على زيادة مشاركة الشركات الصغيرة والمتوسطة في مشتريات الدفاع.

إن ASBFEO على دراية بأمتلة من مسؤولي المشتريات الذين يتبنون ممارسات لتمكين الشركات الصغيرة والمتوسطة من التنافس على عقود الشراء. مثال على ذلك هو تقسيم مشروع إعلامي إلى عدة عقود أصغر، حيث سمحت هذه العقود الأصغر للشركات الصغيرة والمتوسطة التي لم تكن قادرة على التنافس على العقد "المُجمَع" الأكبر بالتنافس على المحتوى وتقديمه في نهاية المطاف ضمن نطاقها وقدراتها.

حدد أصحاب المصلحة أيضاً أمثلة لم تدعم فيها ممارسات الشراء مشاركة الشركات الصغيرة والمتوسطة. هذه الأمثلة تشمل:

- حيث تجنب مسؤولو المشتريات استخدام إعفاء الشركات الصغيرة والمتوسطة للعقود التي تقل عن 200,000 دولار (500.00 دولار لعقود الدفاع)
 - متطلبات الوصول إلى المشتريات الحكومية غالباً ما تتكرر أو تتداخل مع معايير الصناعة الأخرى أو المتطلبات الموجودة بالفعل (مع ملاحظة أن أي تضارب في المتطلبات يضر بشكل غير متناسب بالشركات الصغيرة)
 - استخدام سندات الضمان أو الضمانات المصرفية في جميع مراحل سلسلة التوريد بشكل غير متناسب مع قيمة العقد
 - متطلبات التأمين المفرطة، مثل وجود وكالة مدرجة كمؤمن عليه في بوليصة تأمين الأعمال
 - ترتيبات قائمة ثابتة وطويلة الأمد "مغلقة" من موردي الأعمال الصغيرة لفترات طويلة
 - استخدام العطاءات المحدودة للتواصل بشكل متكرر مع الموردين الحاليين واستبعاد الداخلين الجدد
 - الإقرار الروتيني بالإعفاءات كخطوة امتثال إجرائية.
- يقر ASBFEO بأن التعليقات المبكرة من أصحاب المصلحة تشير إلى تصور ضئيل أو معدوم للإشارة إلى محاولة تصنيف المشاريع الأكبر منذ تغييرات 1 يوليو 2022.

كما سلط أصحاب المصلحة الضوء على أن معرفة مسؤولي المشتريات بهذه التغييرات يمكن أن تكون محدودة بسبب انخفاض مستويات الاحتفاظ بالموظفين، ومحدودية فرص التدريب، وتجنب المخاطر لصالح التجميع للحد من مخاطر الدمج.

وأشار أصحاب المصلحة أيضاً إلى الصعوبات في تحديد الشركات الصغيرة والمتوسطة القادرة على تقديم برامج محددة حيث يمكن أن تحتوي القوائم على مجموعة متنوعة من القدرات والخدمات. الاتجاه نحو وجود قوائم متعددة لسلع وخدمات مماثلة يضاعف من هذا القلق. نظراً لأن القوائم يمكن أن تكون موجودة لخدمة مجموعة متنوعة من الأغراض، فقد يكون من الصعب على مسؤول المشتريات العثور على شركة يمكنها تقديم السلع أو الخدمة التي تطلبها الوكالة الحكومية.

تدابير لتشجيع زيادة مشاركة الشركات الصغيرة في مشتريات الكومنولث

يقر ASBFEO ويرحب بالتمويل لتحسين تقنية نظام القوائم المضمنة في ميزانية السنة المالية 2023 - 2024.

أوصى التقصي الذي أجرته اللجنة الدائمة لمجلس النواب بشأن البنية التحتية والنقل والمدن في ممارسات الشراء للبنية التحتية الممولة من الحكومة بإدخال معايير استدامة الصناعة ونمو المؤسسات في المراحل الأولى من تصميم المشتريات.¹⁷ إن إدخال هذه المعايير من شأنه أن يشجع المقاولين الدوليين من الدرجة الأولى على الشراكة مع شركة محلية ليست من الدرجة الأولى في العقد الرئيسي. وسيؤدي ذلك إلى زيادة وصول الشركات الصغيرة إلى عقود بناء القدرات وتنمية قدراتها.

تتألف قائمة مزودي الخدمات الرئيسية (MSP) التابعة لوزارة الدفاع من أربعة كيانات كبيرة. وتوفر قائمة MSP نهجاً مُداراً بشكل استراتيجي لمشاركة وإدارة خدمات كبيرة متعددة التخصصات لمجموعة اكتساب القدرات والاستدامة (CASG) و مجموعة بناء السفن البحرية والاستدامة (NSSG). يتم التعاقد مع أعضاء MSPs لتقديم مجموعة من الخدمات بموجب شروط اتفاقية خدمات دعم المؤسسات (ESSA) حسب قائمة MSP. وتشمل أهداف الحكومة و MSPs للدخول في ESSA ما يلي:

- التعرف على أهمية الصناعة كمدخل أساسي للقدرة
 - الحفاظ على قطاع أعمال صغير حيوي ومجدي لتحقيق خبرة في (العمل بالنيابة عن الكومنولث) "فوق الخط"، وذلك من خلال سلسلة توريد قائمة مزودي الخدمات الرئيسية.¹⁸
 - الانخراط بشكل أكثر فاعلية مع القطاع للاستفادة بشكل أفضل من الموارد والخبرات
 - تحقيق أقصى استفادة من موارد الصناعة بطريقة متكاملة لتقديم CASG ونتائج قدرة دفاعية أوسع
 - ضمان وجود قدرة معززة ومستدامة داخل الدفاع والصناعة لدعم متطلبات عمل الكومنولث الحالية والمستقبلية
 - تعزيز السلوكيات التعاونية وعلاقات العمل الإستراتيجية والتعاونية والبناءة
 - تقديم قيمة أفضل مقابل المال للحكومة، بما في ذلك من خلال معدلات العمالة التنافسية للغاية، والشروط والأحكام المتفق عليها مسبقاً لأنواع الخدمات المختلفة وتحسين معدل التوفير من حيث الحجم
 - تقليل تكاليف التشغيل لكل من الكومنولث والقطاع (بما في ذلك تكاليف المناقصات وتكاليف المعاملات الأخرى).¹⁹
- أبرزت المشاورات مع أصحاب المصلحة أنه في كثير من الحالات، تدعم ESSAs الشركات الصغيرة والمتوسطة للحصول على تدفق مستمر من العمل وتنمية القدرات في جميع أنحاء سلسلة التوريد.

¹⁷ House of Representatives Standing Committee on Infrastructure, Transport and Cities, *Government Procurement: A sovereign security imperative*. March 2022

¹⁸ Team Downer, *About Us*, viewed 18/07/23, <https://www.teamdownermmsp.com.au/about-us>

¹⁹ Strategic Panels, Department of Defence, *Strategic Panels*, viewed 2/06/2023 <https://www.defence.gov.au/business-industry/industry-programs/strategic-panels>

أسئلة للوكالات الحكومية الأسترالية

13. ما الذي يمكن أن تفعله الحكومة الأسترالية ووكالاتها لمساعدة المزيد من الشركات الصغيرة على الوصول إلى فرص الشراء والمنافسة عليها - إما للمرة الأولى أو بشكل أكثر انتظامًا؟
14. بخلاف المشتريات، هل هناك سياسات ولوائح أخرى تؤثر على قدرة الشركات الصغيرة على المنافسة للحصول على عقود الحكومة الأسترالية؟
15. ما هي التغييرات التي قمت بإجرائها لتنفيذ تغييرات 1 يوليو 2022 على قواعد مشتريات الكومنولث؟
16. بصفتك وكالة أو مسؤول مشتريات، هل هناك عوائق تحول دون الاقتراب من شركة صغيرة ومتوسطة الحجم أو استخدامها لتقديم سلعة أو خدمة لا تتعلق بالتنظيم أو السياسات؟ على سبيل المثال: الصعوبات في تحديد خيارات الأعمال الصغيرة التنافسية؛ مخاوف بشأن قدرة الشركات الصغيرة على تنفيذ المشروع؛ أو مخاوف من أن الشركات الصغيرة تشكل مخاطر أكبر من الشركات الكبيرة.
17. هل هناك توجيهات كافية متاحة لمسؤول المشتريات لكي يمارس بثقة السلطة التقديرية اللازمة لاستخدام إعفاءات الشركات الصغيرة والمتوسطة مع تلبية متطلبات التدقيق والمراجعة؟
18. هل لديك أي أمثلة لممارسات الشراء النموذجية والأطر الداعمة التي تشجع وتسهل مشاركة الشركات الصغيرة؟ إذا كان الأمر كذلك، يرجى التوضيح.
19. هل لديك أي أمثلة من الحكومة الأسترالية لممارسات الشراء أو المشاركة في الصناعة التي ينبغي تكرارها أو تطويرها؟ إذا كان الأمر كذلك، يرجى التوضيح.
20. ما هي العمليات الحالية التي تشجع وتدعم عطاءات الأعمال الصغيرة غير الناجحة لتحسين فرصهم في تأمين عقود الحكومة الأسترالية المستقبلية؟ ما هي العمليات الإضافية التي ينبغي النظر فيها؟
21. هل شاركت في جلسات استخلاص المعلومات مع عطاءات الأعمال الصغيرة غير الناجحة؟ هل شعرت بالثقة؟ هل هناك معلومات أو نصائح إضافية من شأنها أن تساعدك؟

8. سياسات المشتريات والممارسات التي تدعم مشاركة الشركات الصغيرة عبر النطاقات القضائية المماثلة

يمكن أن تشكل المشتريات الحكومية سياسة عامة مهمة ورافعة اقتصادية لدعم نمو وتطوير الأعمال والصناعات المحلية لتقديم الخدمات وحل المشكلات بكفاءة. تستخدم النطاقات القضائية في جميع أنحاء العالم أساليب مختلفة لتعزيز أهداف سياسية محددة. على سبيل المثال، تدير وزارة الدفاع الأمريكية عدة مبادرات لدعم مشاركة شركات ومجموعات محددة في فرص الشراء. وتشمل هذه:

أ. برنامج العقود الفيدرالية للأعمال الصغيرة المملوكة للنساء و 5% هدف تعاقد الشركات الصغيرة المملوكة للنساء

ب. جهود التوعية للشركات الصغيرة المملوكة من قبل قدامى المحاربين (SDVOSB) لتحديد الشركات الصغيرة التي يسيطر عليها قدامى المحاربين والمحاربين القدامى الذين يعانون من إعاقات. يهدف جهد SDVOSB إلى تحسين فرص التعاقد من الباطن للشركات الصغيرة المملوكة لقدامى المحاربين والمحاربين القدامى الذين يعانون من إعاقات.

ج. برنامج مناطق الأعمال غير المستغلة تاريخيًا (HUBZones) لتعزيز نمو الوظائف، والاستثمار الرأسمالي، والتنمية الاقتصادية في HUBZones من خلال تقديم المساعدة التعاقدية للشركات الصغيرة الموجودة في هذه المجتمعات التي تعاني من ضائقة اقتصادية.²⁰

²⁰ US Department of Defense, Office of Small Business Programs, viewed 22 March 2023 <https://business.defense.gov/>

في المملكة المتحدة، عيّنت الإدارات المركزية مسؤولين للشركات الصغيرة والمتوسطة جنبًا إلى جنب مع خطط عمل الشركات الصغيرة والمتوسطة لتعزيز عقود الشراء الممنوحة للشركات الصغيرة.²¹

في عام 2013، تم تعيين مناصر الصناعة في ولاية جنوب أستراليا، السيد/ إيان نايتينجيل. ويضمن مناصر الصناعة أن الشركات المحلية يمكنها تحقيق أقصى استفادة من فرص الشراء الحكومية في ولاية جنوب أستراليا، بما في ذلك من خلال ضمان تقسيم فرص الشراء إلى أجزاء مناسبة للأعمال التجارية الصغيرة.

يحدد قانون مناصر الصناعة لعام 2017 (ولاية جنوب أستراليا) مهام مناصر الصناعة، بدعم من مكتب مناصر الصناعة (OIA)²²، بما في ذلك:

- اتخاذ إجراءات لتعزيز أهداف سياسة مشاركة الصناعة في ولاية جنوب أستراليا (SAIPP) بما في ذلك، على سبيل المثال لا الحصر، من خلال بناء قدرات وقدرات الشركات الموجودة في ولاية جنوب أستراليا للمشاركة في العقود الحكومية
- تلقي الشكاوى والتحقيق فيها من جانب الأعمال التجارية وممثلي الصناعة بشأن SAIPP وبالنيابة عنها
- ج. تقديم توصيات (مع مراعاة المتطلبات بموجب أي قانون آخر) إلى المسؤولين المسؤولين عن المشتريات والمسؤولين الرئيسيين في السلطات العامة لحل الشكاوى أو إزالة العوائق أو تحسين ممارسات وعمليات الشراء
- د. إحالة الشكاوى والقضايا التي لم يتم حلها إلى الوزير للنظر فيها
- ه. المراجعة والمساعدة في المفاوضات الخاصة بخطط المشاركة في الصناعة للتأكد من امتثالها لـ SAIPP قبل الانتهاء من شروط العقد
- و. التحقيق ومراقبة الامتثال لـ SAIPP من قبل المشاركين في العقود الحكومية
- ز. اتخاذ الإجراءات اللازمة لتعزيز وضمان الامتثال لـ SAIPP
- ح. تشجيع تبني سياسات المشاركة في الصناعة من قبل الحكومة المحلية.

لدمع الشركات الصغيرة في جنوب أستراليا التي تسعى إلى الانخراط في فرص الشراء الرئيسية، وافقت خدمات المشتريات في ولاية جنوب أستراليا أيضاً على نشر خطة مشتريات آجلة لجميع السلطات العامة، لإبلاغ الموردين المحتملين بفرص الشراء المستقبلية لمدة 24 شهرًا. سيعطي هذا الشركات المحلية الوقت لزيادة احتمالية نجاح عملية المناقصة، وتطوير مناهج جديدة ومبتكرة. يعد هذا الابتكار أمرًا بالغ الأهمية للشركات الصغيرة التي تفتقر إلى موارد نظرائها الأكبر حجمًا ويمكنها زيادة مكاسب الإنتاجية من خلال تبسيط العمليات.

أسئلة للوكالات الحكومية الأسترالية

21. هل هناك مناهج ناجحة في الولايات القضائية المماثلة داخل أستراليا أو على الصعيد الدولي (يمكن أن تكرر ها الحكومة الأسترالية؟
22. هل هناك أي شيء آخر من شأنه أن يزيد أو يعزز فرص الأعمال التجارية الصغيرة للتعامل مع مشتريات الحكومة الأسترالية؟

للمزيد من المعلومات حول الاستفسار، بما في ذلك أمثلة على مستكشفات البحث والاختصاصات، يرجى زيارة www.asbfeo.gov.au/procurement.

²¹ United Kingdom Cabinet Office, *Small and Medium Business Hub*, viewed 11 April 2023, <https://www.gov.uk/guidance/small-and-medium-business-hub>

²² Office of the Industry Advocate, *2020-21 Annual Report*. Pg. 6.

الملحق "أ"

التغييرات على قواعد مشتريات الكومنولث (CPRs) التي دخلت حيز التنفيذ في 1 يوليو 2022

التغيير في قواعد مشتريات الكومنولث تعليقات عامة

مقدمة	مقدمة جديدة منسوبة إلى وزير المالية
تحقيق القيمة مقابل امال (4.5 e)	نص معدل ليشمل تأثيرات تغير المناخ في الاعتبارات المالية وغير المالية ذات الصلة لقيمة المال
تحقيق القيمة مقابل المال (4.5 e. ii)	نص معدل ليعكس الإدارة الجديدة لتغير المناخ والطاقة والبيئة والمياه
الشركات الصغيرة ومتوسطة الحجم (5.6)	نص معدل لزيادة التزام الحكومة الأسترالية تجاه كيانات الكومنولث غير المؤسسية التي توفر 20% من المشتريات حسب القيمة من الشركات الصغيرة والمتوسطة
مشتريات من الأوامر الدائمة (9.14)	نص جديد ينصح المسؤولين بالتعامل مع العديد من الموردين المحتملين من عرض دائم ، لزيادة المنافسة

التغييرات السابقة على قواعد مشتريات الكومنولث التي دخلت حيز التنفيذ في 1 يوليو 2022

الشكل 1: التشريع والسياسة	إدراج قانون المشتريات الحكومية (المراجعة القضائية) لعام 2018 تحت عنوان التشريع وإدراج نص جديد "اتفاقيات التجارة الحرة والالتزامات الأخرى" في إطار الالتزامات الدولية المتوجهة ضمن البيئة التشريعية والسياساتية.
الإمتثال لقسمين من تغييرات مشتريات الكومنولث (3.8)	نص معدل لتقديم توضيح بأن قواعد مشتريات الكومنولث تنطبق على الخدمات الإدارية لـ Commonwealth Superannuation Corporation التي تتعلق بخطة التقاعد التي تديرها.
السياسات المرتبطة بالمشتريات (4.9)	ينص النص المعدل على أنه يجب على كيانات الكومنولث غير الشركات وكيانات الكومنولث الاعتبارية المحددة للإمتثال للسياسات المرتبطة بالمشتريات حيث تشير السياسة إلى أنها قابلة للتطبيق على عملية الشراء وعلى الكيان.
الشركات الصغيرة ومتوسطة الحجم (5.5 d)	فقرة فرعية محدثة تتطلب من المسؤولين عن المشتريات النظر في تقسيم المشاريع الكبيرة إلى مجموعات أصغر تزيد المنافسة إلى أقصى حد عند الاقتضاء.
الشركات الصغيرة ومتوسطة الحجم (5.8)	نص معدل يعكس إزالة عتبة المليون دولار في سياسة الدفع في الوقت المحدد أو دفع الفوائد - دليل إدارة الموارد (RMG 417).
المخاطر المرتبطة بالمشتريات (8.4)	نص جديد ينص على أن الموردين لا يحتاجون إلى الحصول على تأمين حتى يتم منح العقد وللمحد من رسوم التأمين في العقود وتضمين مبدأ تقاسم المخاطر من خلال عكس المخاطر الفعلية في المسؤولية التعاقدية بشكل أفضل.
الملحق "أ": الاستثناءات 17	نص معدل يسمح لوزارة الدفاع بإشراك شركة صغيرة ومتوسطة مباشرة في المشتريات التي تصل قيمتها إلى 500,000 دولار (ملحوظة: يجب أولاً تلبية المتطلبات بموجب سياسة المشتريات الخاصة بالسكان الأصليين قبل تطبيق هذا الإعفاء).

المصدر: وزارة المالية

Canberra
Level 2
15 Moore Street
Canberra ACT

GPO Box 1791
Canberra City ACT 2601

T 1300 650 460
E info@asbfeo.gov.au

Twitter : @ASBFEO

Facebook: @ASBFEO

LinkedIn: Australian Small Business and Family Enterprise Ombudsman

Instagram: @ASBFEO

YouTube : Australian Small Business and Family Enterprise Ombudsman

Copyright Notice



<http://creativecommons.org/licenses/by/3.0/au/>

With the exception of coats of arms, logos, emblems, images, other third-party material or devices protected by a trademark, this content is licensed under the Creative Commons Australia Attribution 3.0 Licence.

We request attribution as © Commonwealth of Australia (Australian Small Business and Family Enterprise Ombudsman) 2023.

All other rights are reserved.

Some graphics in this document were used under a Creative Commons license from the Noun Project (<http://thenounproject.com>).

Permission may need to be obtained from third parties to re-use their material.

Written enquiries may be sent to:

Director, Communications and Media
Australian Small Business and Family Enterprise Ombudsman
GPO Box 1791
Canberra City, ACT 2601

or email media@asbfeo.gov.au