

MEDIA RELEASE

监察专员对联邦政府采购进行调查

2023年3月30日

澳洲小企业和家庭企业监察专员 **Bruce Billson** 发起了一项调查，以检讨《联邦政府采购规则》各项改革对小企业的影响。

该调查工作由财政部长 **Katy Gallagher** 交送监察专员执行。

2021-22 年度，澳洲政府授予了 808 亿元的采购合同，其中 30.8%，即价值略低于 250 亿元的合同，授予了中小型企业。

"很高兴看到澳洲政府承诺成为小企业的大客户，" **Billson** 先生说。

"但是对于许多小型企业和家庭企业来说，找到并获得联邦政府采购合同可能是复杂、昂贵、令人困惑和耗时的。

"支援小企业和家庭企业有机会竞争并充分参与供应澳洲政府所需的商品和服务，有助于确保实现资金的最大价值，推动经济活力，支援当地企业规模化，并能实现创新。

"如果存在采购障碍，就会减少鼓励创业和竞争的机会，意味着纳税人和国家的资金可能无法获得最大价值。

"现在正是时候检讨该系统如何为小型企业和家庭企业服务，采购规则在支援小企业参与方面发挥的作用，以及可以汲取哪些教训和作出哪些改进。

"我们希望确定那些在为小企业提供采购机会方面作出榜样的部门和机构，并庆祝这一成果，帮助其他人迎头赶上。

"同样，我们力求查出那些与小企业打交道不力的部门。"

监察专员将检讨 2022 年 7 月 1 日《联邦政府采购规则》各项修改的实施情况，以及这些修改对参与联邦政府采购活动的小企业的影响。

MEDIA RELEASE

监察专员打算发布一份现存问题文件，并邀请小企业和其他有关各方提交书面意见，这些意见须在 2023 年 7 月 1 日或之前传送至 inquiries@asbfeo.gov.au。

最终报告和建议将于 12 月提交给澳洲政府。

Billson 先生说，检讨将力求找出联邦政府采购规则和程序可以进一步修改之处，以促进小企业参与。

检讨还将审查 AusTender、联邦政府合同套件 (Commonwealth Contracting Suite)、识别小企业的方法，和其他措施的有效性，让小企业能够联合起来竞标大型和多方面的合同，并审查小型企业接触入围供应商评估 "小组" 的便利度。

Billson 先生说，小企业经常提出的他们特别关注的一个问题，是如何知道政府的合同招标，以及如何进行投标。

"他说："我们想看看向小企业提供了哪些支援，引导他们走通复杂的采购流程。

"有时小企业因感觉有一个 '排外商店' ('closed shop') 而却步，有时他们根本不知道有这样的机会，或者合同的规模可能太大了。

Billson 先生说，他特别想确定是否提供了能力建设类合同，使小企业能够真正从合同中受益，发展他们的业务附上职权范围文件。

此文件也可在我们的网站上查阅。

传媒联络： 0448 467 178

MEDIA RELEASE

职权范围： 检讨 2022 年 7 月 1 日《联邦政府采购规则》各项修改的实施情况

检讨的背景

对于许多小企业来说，找到并获得联邦政府采购合同的过程可能很复杂、昂贵、耗时。改进联邦政府采购流程有可能扩大小企业的增长机会，鼓励创业精神，增加竞争，加强主权能力，并让纳税人的资金实现最大价值。

需要解决的问题包括：

- 如果不在行就很难驾驭的各种复杂程序
- 增加即将进行的工作的透明度和沟通，并限制投标人数
- 捆绑式采购合同或大型工作包，使小企业难以参与投标竞争
- 妨碍小企业获得采购机会的不必要的合同要求规定
- 联邦政府各地有许多入选小组 (Panel) 和常设报价安排 (Standing Offer Arrangement)：所有这些小组对进入小组都有不同的申请要求，各机构之间也有不同的 "搭便车" 安排。

财政部长 **Katy Gallagher** 参议员和小企业部长 **Julie Collins** 联邦政府议员宣布，从 2022 年 7 月 1 日起实施《联邦政府采购规则》(CPRs) 的各项修改。这些修改旨在增加中小型企业 (SMEs) 在联邦政府采购中的参与度。

2023 年 2 月 16 日，财政部长致函监察专员，要求监察专员对《联邦政府采购规则》各项修改的实施及其对参与联邦政府采购的小企业的影响进行检讨。此外，财政部长还要求监察专员考虑调查结果对实施 "Buy Australia Plan" (优先购买澳洲货计划) 的影响。

目标

检讨 2022 年 7 月 1 日对《联邦政府采购规则》各项修改的实施情况，以及这些修改对参与联邦政府采购活动的小企业的影响。该检讨将对 CPRs 或相关框架的修改提出建议，供澳洲政府考虑。

MEDIA RELEASE

检讨范围

在进行检讨时，澳洲小企业和家庭企业监察专员（监察专员）将：

1. 评估采购机构如何有效地采用各项改革，确定：
 - i. 有多少小企业现在获得和保留了采购机会，注意到目前的报告将中小企业放在一起。也就是全职员工少于 200 人的雇主。
 - ii. 在何种程度上：
 - a. 大型项目被分解了
 - b. 保险安排的规模适当，以促进小企业的参与
 - c. 价值不超过 50 万元的国防合同仅限于中小企业投标
 - iii. 模范做法和机构业绩，包括执行经修订/更新的 CPRs 和签约方法
 - iv. 改善整个政府的指导产品和内部程式（针对机构及其官员）的机会，以支援/加强经修订/更新的《联邦政府采购规则》的实施。
2. 审查 AusTender、联邦政府合同套件、确定小企业的方法和其它措施的效用和有效性，让小企业能够联合起来竞标大型和多方面的合同，并审查小企业接触入围供应商评估 "小组" 的便利度。
3. 考虑对 CPR 的修改在多大程度上：
 - i. 辅助中小企业参与联邦政府采购
 - ii. 增加目前没有参与的企业的机会，包括征询他们对规则的认知以及在投标和签约过程中的经验。
4. 就检讨结果向 "Future Made in Australia"（未来澳洲制造）办公室提供意见，以支持 "优先购买澳洲货计划" 第三点的实施。
5. 考虑如何加强实施修订/更新的 CPR，从而扩大妇女、原住民以及文化和语言多样化社区拥有的小企业的机会。
6. 考虑检讨中出现的任何其他相关事项。
7. 提出进一步的修改建议，以改善《国家采购规则》的运作和小企业的采购实践，同时为纳税人提供物有所值的服务，并加强主权能力。

MEDIA RELEASE

咨询程序

作为检讨的一部分，监察专员将与感兴趣的个人和组织接触，包括小企业及其顾问和代表，以及政府和其他相关第三方。

时间表

监察专员将在可行的情况下尽快开始检讨，并最迟在 2023 年 12 月 15 日向财政部长提交报告。